

соответствии с национальным законода-
тельством государства и международными

договорами, в том числе Единой конвен-
цией о наркотических средствах 1961 г.».

Куцкель М.В.

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

**О некоторых проблемах унификации законодательства
в сфере незаконного оборота наркотических средств,
психотропных веществ или их аналогов государств – участников СНГ**

Проблема противодействия незакон-
ному обороту наркотических средств, пси-
хотропных веществ или их аналогов явля-
ется актуальной для большинства совре-
менных государств, в каждом из которых
разработаны законодательные механизмы,
направленные на сокращение количества
указанных правонарушений и привлечение
виновных к юридической ответственности.
Современная наркоситуация, сложив-
шаяся на территории постсоветского про-
странства, обусловила необходимость
применения совместных усилий госу-
дарств – участников СНГ в борьбе с нарко-
угрозой. В связи с этим гармонизация
национальных законодательств в сфере
противодействия незаконному обороту
наркотических средств, психотропных ве-
ществ, их аналогов и прекурсоров, а также
злоупотреблению наркотиками, с учетом
положений международных договоров,
определяется в качестве одного из основ-
ных направлений сотрудничества¹.

Принятие в 1996 году Рекомендатель-
ного акта «О противодействии незакон-

ному обороту наркотических средств, пси-
хотропных веществ и их прекурсоров» по-
ложило начало процессу унификации зако-
нодательства государств – участников
СНГ². В последующие годы последовало
принятие ряда правовых актов, направлен-
ных на гармонизацию и унификацию зако-
нодательства³.

Тем не менее сравнительный анализ
законодательства Российской Федерации и
других государств – участников СНГ поз-
воляет выявить ряд отличий, имеющих су-
щественное значение.

1. Актуальной видится проблема уни-
фикации размеров наркотических средств
и психотропных веществ, влекущих при-
влечение лица к административной ответ-
ственности. К примеру, 0,4 г наркотиче-
ского средства героин по законодатель-
ству Республики Таджикистан, Кыргыз-
ской Республики и Российской Федерации
является небольшим размером и его неза-
конное хранение является административ-
ным правонарушением, по законодатель-
ству Республики Казахстан, Республики

¹ Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (30.11.2000). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901823934>.

² Цуканов Н.Н. Модельный закон о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах: значение и пути совершенствования // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2019. № 3 (36). С. 66.

³ Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ от 07.10.2002 (г. Кишинев); О наркотических средствах, психотропных веществах : Модельный закон; Рекомендации по гармонизации и унификации законодательства государств – участников СНГ в части, касающейся единого подхода к определению минимального размера наркотических средств и психотропных веществ, за незаконный оборот которых предусмотрена уголовная ответственность, а также крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ для целей уголовного законодательства : постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 03.12.200 № 33-20; Рекомендации по унификации и гармонизации законодательства государств – участников СНГ в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров : постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 16.11.2006 № 27-6.

Таджикистан, Республики Молдова данное деяние будет квалифицироваться как хранение наркотических средств в крупном размере, то есть как преступление. Помимо этого законодательством о наркотических средствах и психотропных веществах стран СНГ закреплены и иные меры указанных средств. К примеру, в ст. 206 КоАП Азербайджана мерой является «количество для личного потребления», которое определяется по возможному объему разового употребления по отдельности каждого наркотического средства или психотропного вещества»¹; в ст. 44.1 КоАП Республики Армения используется термин «малые количества наркотических средств и психотропных веществ», под которым понимаются «размеры от минимальных размеров наркотических средств и психотропных (психовоздействующих) веществ, достаточных для оказания воздействия на организм непривычного пользователя, то есть лица, достигшего 18-летнего возраста и практически здорового, не употребляющего наркотические средства, психотропные (психовоздействующие), а также сильнодействующие вещества, до их пятикратного размера включительно». Несмотря на наличие Рекомендаций Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 3 декабря 2009 г., указанные разногласия присутствуют до сегодняшнего дня.

2. Существенное значение в противодействии незаконному обороту наркотиков имеют виды административных наказаний, устанавливаемые государствами – участниками СНГ. В Российской Федерации в качестве наказания за деяния, связанные с незаконным оборотом наркотиков в размерах менее значительного, предусмотрен штраф в размере от 4 до 5 тысяч рублей или административный арест сроком до 15 суток. Подобный подход характерен для большинства государств – участников СНГ: Азербайджан, Узбекистан, Туркменистан, Украина.

Статьей 123 Кодекса Кыргызской Республики «О проступках» установлена административная ответственность за незаконные изготовление, приобретение, хра-

нение, перевозку или пересылку наркотических средств и психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, санкцией за которые является штраф II категории с ограничением свободы I категории. В соответствии с главой 10 данного кодекса это равняется штрафу для несовершеннолетних в размере от 150 до 250 расчетных показателей, для других физических лиц – от 300 до 600 расчетных показателей, с ограничением свободы для несовершеннолетних от двух до трех месяцев, для других физических лиц – от трех до шести месяцев. Несмотря на то, что санкция нормы не предусматривает административного ареста, представляется, что длительный срок ограничения свободы, включающий обязанность являться в органы пробации, получать разрешение на краткосрочный выезд с места жительства, способен оказать достаточное профилактическое воздействие на правонарушителя.

Санкциями законов об административных правонарушениях Узбекистана, Туркменистана, Украины и Российской Федерации среди альтернативных наказаний предусмотрен административный арест до 15 суток. Отметим особенности норм, устанавливающих ответственность за незаконный оборот наркотических средств, отдельных государств. Так, законами об административных правонарушениях Узбекистана и Туркменистана предусмотрена, помимо административного ареста на срок до 15 суток, конфискация наркотических средств и психотропных веществ. Думается, что отсутствие упоминания о конфискации этих средств в других государствах не означает их возвращения после рассмотрения дела об административном правонарушении виновному. Данный вывод можно сделать исходя из правовой природы наркотических средств и психотропных веществ, которые ввиду запрета на их оборот априори не могут находиться в законной собственности лица.

Статьей 44 Кодекса Украины об административных правонарушениях («Незаконные производство, приобретение, хранение, перевозка, пересылание наркоти-

¹ Закон Азербайджанской Республики от 28.06.2005 № 959-ИQ «Об обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», ст. 21.

ческих средств или психотропных веществ без цели сбыта в небольших размерах») предусмотрено наказание в виде общественных работ сроком от 20 до 60 часов, которые заключаются в выполнении лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от работы либо учебы время бесплатных общественно полезных работ. Определение вида работ находится в компетенции органов местного самоуправления¹.

Кодекс Азербайджанской Республики об административных проступках в ст. 206 предусматривает ответственность за незаконный оборот наркотиков, а также за потребление наркотических средств и психотропных веществ. В качестве одного из альтернативных наказаний за данные деяния выступает административный арест сроком до двух месяцев. Указанное административное наказание является самым строгим среди санкций законодательств государств СНГ за правонарушения в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Иной подход у законодателя Республики Армения, Республики Молдова и Республики Таджикистан.

Статьей 44.1 Кодекса об административных правонарушениях Армении за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ устанавливается ответственность в виде административного штрафа от 200 до 400 минимальных размеров оплаты труда. В ч. 2 статьи закреплена ответственность за повторное совершение вышеназванных деяний в течение одного года с санкцией в виде административного штрафа в размере от 400 до 800 размеров минимальной оплаты труда. Принимая во внимание относительные показатели расчета штрафа, отметим, что его размер непосредственно соотносится с уровнем минимальной заработной платы в стране, однако данный показатель устанавливается отдельно от суммы минимального заработка.

Законодательством об административных правонарушениях Молдовы (ст. 85 Кодекса Республики Молдова «О правонарушениях») устанавливается ответственность за незаконный оборот наркотиков в

малых размерах, а также за потребление наркотиков без назначения врача. Санкцией статьи предусматривается наказание в виде штрафа в размере от 30 до 60 условных единиц либо неоплачиваемого труда на срок до 72 часов.

Представляет интерес закрепление административной ответственности за незаконный оборот наркотиков в Республике Таджикистан. При наличии смежных составов правонарушений и преступлений в ч. 1 ст. 128 КоАП РТ закреплена административная ответственность за незаконный оборот наркотиков без цели сбыта в небольших размерах при отсутствии признаков преступления. Особенностью законодательства Республики Таджикистан является закрепление в ч. 2 ст. 128 КоАП РТ ответственности за незаконный оборот наркотиков с целью сбыта, а равно их незаконный сбыт, при отсутствии признаков преступления. При этом санкцией ч. 2 статьи выступает штраф от 40 до 50 показателей для расчетов с конфискацией предмета правонарушения. Несмотря на внушительные размеры административного штрафа, законодательство РТ Республике Таджикистан является уникальным по отношению к ответственности за незаконный сбыт наркотических средств и психотропных веществ.

В заключение укажем, что процесс унификации законодательства государств – участников СНГ, начавшийся в конце XX века, продолжается и в настоящее время. Основопологающие аспекты установления административной ответственности за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ в государствах – участниках СНГ урегулированы тождественно. Вместе с тем следует обратить внимание на законодательные положения отдельных государств, которые, думается, способны оказать положительное воздействие на противодействие наркоугрозе на территории России, как, например, санкция, закрепленная в ст. 44 КоАП Украины, предусматривающая в качестве одного из альтернативных наказаний общественные работы сроком от 20 до 60 часов.

¹ Кодекс Украины об административных нарушениях от 07.12.1984 № 8073-X, ст. 30-1.